

# АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОСВЕТСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

## ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

17 октября 2018 г. № 432

##### Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в МО Новосветское сельское поселение на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

 В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета депутатов Новосветского сельского поселения от 10.11.2017 года № 43 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО Новосветское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области», администрация

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в МО Новосветское сельское поселение на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение).

2. Отделу бюджетного учета и отчетности при формировании бюджета Новосветского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела бюджетного учета и отчетности – главного бухгалтера администрации Бурковскую Л.В.

4.Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте Новосветского сельского поселения.

Глава администрации Огнева Е.О.

Филиппова В.В.

8 (81371)68-88Приложение

к постановлению администрации

Новосветского сельского поселения

от 17.10.2018 года № 432

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
в МО Новосветское сельское поселение на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

          Основные направления бюджетной и налоговой политики в МО Новосветское сельское поселение на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 63 Решения совета депутатов Новосветского сельского поселения от 10.11.2017 года № 43 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО Новосветское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области», а также с основными направлениями налоговой политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

 Основные направления налоговой политики разработаны с учетом посланий и поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и Губернатора Ленинградской области, а так же Прогноза социально-экономического развития Новосветского сельского поселения на 2019-2021 годы.

          Бюджетная и налоговая политика Новосветского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

         Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации Новосветского сельского поселения в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и являются базой для формирования бюджета Новосветского сельского поселения на очередной финансовый год, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

 Конечным результатом проводимой налоговой политики является развитие и закрепление положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей Новосветского сельского поселения.

**1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов ориентирована на адаптацию бюджета Новосветского сельского поселения и бюджетного процесса к изменившимся условиям, с учетом преемственности базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосветского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений и контроля за использованием бюджетных средств.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются: обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Исходя, из поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

 Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на реализацию приоритетов и целей социально-экономического развития Новосветского сельского поселения, обеспечение дальнейшего развития ее экономического потенциала и создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для достижения указанной цели необходимо создать механизмы, направленные на решение следующих основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из базовой оценки доходного потенциала;

- создания условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета Новосветского сельского поселения в сложившихся экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета Новосветского сельского поселения;

- обеспечение сдерживания роста расходов бюджета Новосветского сельского поселения путем оптимизации расходных обязательств Новосветского сельского поселения и повышения эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов;

- обеспечение реалистичности и гарантии исполнения принятых бюджетных обязательств;

- внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат, на основе дальнейшего развития;

- нормативного финансирования расходов из бюджета на основе заданий на оказание бюджетными учреждениями муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;

- создание условий для повышения качества предоставления бюджетных услуг;

- реализация принципов ответственной бюджетной политики в области расходов.

**2. Основные направления бюджетной и налоговой политики
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов бюджета Новосветского сельского поселения**

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов отражает преемственность ранее поставленных целей и задач бюджетной и налоговой политики в области доходов и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Достижение указанной задачи будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

-         повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Новосветского сельского поселения;

-         продолжение проведения целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет Новосветского сельского поселения, предотвращению фактов выплаты "теневой" заработной платы и роста задолженности по заработной плате;

-         максимальное приближение прогнозов поступления доходов бюджета Новосветского сельского поселения к реальной ситуации в экономике;

-         постоянная работа над увеличением доходной части бюджета;

-        осуществление скоординированных действий исполнительной власти Новосветского сельского поселения, территориальных федеральных и региональных органов, направленных на привлечение имеющихся резервов для максимальной мобилизации доходов в бюджет Новосветского сельского поселения;

 -       оптимизация расходов бюджета;

 - повышение эффективности использования муниципальной собственности: обеспечение эффективности управления муниципальным имуществом; проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям и организациям, и земельных участков с целью изъятия излишних, неиспользуемых или используемых не по назначению имущества и земельных участков;

- повышение качества и реалистичности социально-экономического прогнозирования.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена на отстаивание интересов Новосветского сельского поселения по сохранению доходной базы.

**3. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в области расходов Новосветского сельского поселения**

          В отношении расходов бюджета Новосветского сельского поселения бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов скорректирована исходя из сложившейся экономической ситуации и будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Новосветского сельского поселения.

         Главной задачей при формировании бюджета Новосветского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов.

          В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- Минимизация бюджетных рисков.

Снижение доходов определяет потребность перехода к режиму экономии средств бюджета Новосветского сельского поселения, в связи, с чем требуют пересмотра ранее принятые на перспективу сценарные условия для расчета расходов, предусматривающие ежегодное увеличение бюджетных ассигнований.

          При этом приоритетами в расходовании средств бюджета Новосветского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов становится концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и коммунальной инфраструктуры.

- Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета Новосветского сельского поселения:

          В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета Новосветского сельского поселения придется отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета Новосветского сельского поселения, а также за счет концентрации бюджетных ресурсов на решении вопросов местного значения.

          В связи, с чем необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств бюджета Новосветского сельского поселения, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

          Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств бюджета Новосветского сельского поселения. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета Новосветского сельского поселения, увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

- Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполненияработ):

          Несмотря на режим экономии средств бюджета Новосветского сельского поселения необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ), в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) на основе муниципальных заданий.

          Одновременно следует активизировать работу по стандартизации и регламентации муниципальных услуг, использованию нормативов финансовых затрат.

          Следует также создавать стимулы для муниципальных учреждений к обеспечению экономии материальных ресурсов, используемых для оказания муниципальных услуг. В частности, значительное внимание необходимо уделить повышению энергоэффективности в зданиях муниципальных бюджетных учреждений.

- Повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд:

          При осуществлении муниципальных закупок следует обеспечить оптимизацию сроков и организационных процедур размещения заказов.

          Необходимо обратить особое внимание на совершенствование механизма муниципальных закупок, который должен на деле способствовать развитию конкуренции и одновременно противодействовать злоупотреблениям при их осуществлении.

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета Новосветского сельского поселения органам местного самоуправления Новосветского сельского поселения при проведении политики расходования бюджетных средств, в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

 - осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств Новосветского сельского поселения;

- принимать новые расходные обязательства Новосветского сельского поселения, только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

- формирование расходов бюджета Новосветского сельского поселения должно производиться по программному принципу.

Применение программно-целевых методов бюджетирования позволит оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить эффективность и результативность деятельности органов местного самоуправления Новосветского сельского поселения.

Учитывая принятые изменения бюджетного законодательства в части перехода к «программному» бюджету, органам местного самоуправления Новосветского сельского поселения необходимо обеспечить планомерную реализацию программно-целевого принципа формирования бюджета Новосветского сельского поселения, в том числе следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ муниципального образования Новосветского сельского поселения, которые должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета Новосветского сельского поселения, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг.

Общими принципами разработки и реализации муниципальных программ следует считать:

- обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках муниципальных программ;

- формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития Новосветского сельского поселения и индикаторов их достижения;

- определение объема принимаемых обязательств по муниципальным программам с учетом финансовых возможностей бюджета Новосветского сельского поселения;

- при разработке муниципальных программ, содержащих мероприятия по строительству (реконструкции) объектов жилищного и социального назначения, обязательное включение в них мероприятий по повышению энергетической эффективности объектов капитального строительства в ходе их дальнейшей эксплуатации;

- проведение регулярной оценки эффективности реализации муниципальных программ, их вклада в решение вопросов развития экономики и социальной сферы, а также установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию муниципальных программ.

**4. Совершенствование управления исполнением бюджетом**

 **Новосветского сельского поселения**

          Управление исполнением бюджетом Новосветского сельского поселения должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.

          В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета Новосветского сельского поселения, все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

          В частности, главный распорядитель средств бюджета Новосветского сельского поселения при исполнении бюджета должен обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета Новосветского сельского поселения. Необходимо более ответственно подходить и к принятию бюджетных обязательств.

          Также нельзя допустить, чтобы бюджетные учреждения служили источником неплатежей. В связи, с чем следует обеспечить своевременность и полноту выплаты заработной платы работникам муниципальных бюджетных учреждений и оплаты ими коммунальных услуг, а также осуществлять контроль за состоянием кредиторской задолженности по этим обязательствам. Особое внимание должно быть уделено контролю за обоснованностью расчетов по оплате коммунальных услуг за счет средств бюджета Новосветского сельского поселения.

**5. Основные направления политики в области отношений с вышестоящими бюджетами**

     Основными задачами в области межбюджетных отношений в 2019 году и в плановый период 2020 и 2021 годов должно стать укрепление финансовой самостоятельности и стабилизации доходной базы бюджета поселения.

     В сфере межбюджетных отношений с Гатчинским муниципальным районом необходимо обратить особое внимание на:

- проблемы чёткого разграничения полномочий между органами местного самоуправления Гатчинского муниципального района и Новосветского сельского поселения;

- чёткое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов.

Последний пункт так же является важной составляющей в оптимизации и повышение эффективности расходов межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.